

INSTYTUCJE W PROGRAMACH OPERACYJNYCH (IV)

PO Innowacyjna Gospodarka

IZABELA KRASOWSKA

To program głównie dla przedsiębiorców, którzy zamierzają realizować innowacyjne projekty, związane z badaniami i rozwojem, nowoczesnymi technologiami, inwestycjami o dużym znaczeniu dla gospodarki lub wdrażaniem i stosowaniem technologii informacyjnych i komunikacyjnych.

Program oferuje przedsiębiorcom, instytucjom otoczenia biznesu, jednostkom badawczym i naukowym oraz administracji publicznej wsparcie w wysokości 9,7 miliarda euro do 2015 roku.

W systemie wdrażania główną rolę sprawuje minister rozwoju regionalnego jako instytucja zarządzająca, której funkcję pełni Departament Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego.

Instytucja zarządzająca pełni rolę koordynatora we wdrażaniu programu, opracowuje dokumenty (np. wzór umowy o dofinansowanie) i przekazuje pozostałym instytucjom wytyczne dotyczące realizacji programu (np. w zakresie kwalifikowania wydatków czy kontroli), a nawet inicjuje zmiany ustawodawcze dla usprawnienia procesu realizacji projektów. Instytucja zarządzająca pełni funkcję instytucji odwoławczej rozpatrującej wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy, weryfikuje ostatecznie wnioski o płatność, na bieżąco monitoruje realizację programu i reaguje na zagrożenia wykonania rocznych płatności, organizuje pracę komitetu monitorującego dla programu, przekazuje do Komisji Europejskiej wnioski o potwierdzenie udzielenia pomocy dla dużych projektów, przedkłada KE sprawozdania z realizacji programu. Ze względu na rozległość obszarów wsparcia oraz ich specyfikę dużą część zadań MRR przekazał – na zasadzie delegacji uprawnień – instytucjom pośredniczącym. Są to:

I. Minister właściwy do spraw nauki (dla osi priorytetowych 1. i 2.). Funkcję tę pełni Departament Funduszy Europejskich w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

II. Minister właściwy do spraw gospodarki (dla osi priorytetowych 3., 4., 5. i 6.). Funkcję tę pełni Departament Funduszy Europejskich w Ministerstwie Gospodarki.

III. Minister właściwy do spraw informatyzacji (dla osi priorytetowej 7. i 8.). Funkcję tę pełni Departament Społeczeństwa Informacyjnego (dla osi 8.) i Departament Informatyzacji (dla osi 7.) w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Delegacje zadań są szerokie, ale z punktu widzenia beneficjenta istotne jest, że to instytucja pośrednicząca podejmuje decyzję o dofinansowaniu.

Głównymi zadaniami IP w POIG są:

- zarządzanie poszczególnymi osiami priorytetowymi programu
- opracowywanie propozycji ewentualnych zmian w programie
- dokonywanie oceny projektów, które zostały zgłoszone do dofinansowania

- monitorowanie postępów w realizacji osi priorytetowych i działań

- prowadzenie ewaluacji osi priorytetowych i działań

- przygotowanie sprawozdań z realizacji osi priorytetowej i przekazanie ich do IZ

- prowadzenie kontroli realizacji osi priorytetowej i działań oraz poszczególnych projektów

- zapewnienie właściwej informacji i promocji osi priorytetowej.

Jednak zanim dojdzie do ostatecznej oceny projektów, należy wykonać gros zadań związanych m.in. z organizacją naboru projektów kluczowych i konkursowych. Ministerstwa (IP) zleciły te zadania podmiotom wyspecjalizowanym w udzielaniu i rozliczaniu dotacji. Nazywa się je instytucjami wdrażającymi (IW) lub pośredniczącymi II stopnia i to z nimi beneficjent zetknie się przy najważniejszej dla niego pierwszej procedurze, jaką jest nabór wniosków. W programie jest 5 instytucji wdrażających: Ośrodek Przetwarzania Informacji, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Władza Wdrażająca Programy Europejskie, Polska

IZABELA KRASOWSKA

Absolwentka Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego, doktorantka Kolegium Społeczno-Ekonomicznego Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie. Jako pracownik samorządowy zajmowała się rozwojem lokalnym, informacją europejską i przygotowaniem samorządu do absorpcji środków unijnych na lata 2004–2006. Od kilku lat pracuje w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego (wcześniej MGIP), gdzie zajmuje się programowaniem i wdrażaniem wsparcia rozwoju kraju i regionów z funduszy unijnych w latach 2007–2013. Autorka wielu artykułów o polityce regionalnej i wdrażaniu funduszy UE w Polsce, ukazujących się m.in. w kwartalnikach Związku Województw RP oraz Związku Powiatów RP.



Fot. MRR

Organizacja Turystyczna, Departament Wdrażania Programów Operacyjnych w Ministerstwie Gospodarki. Najmniej doświadczenia w zakresie nadzorowania projektów unijnych ma Ośrodek Przetwarzania Informacji.

Jednak w przypadku PO Innowacyjna Gospodarka ministerstwa przekazały zadania nie dla każdego działania, zachowując wyłączość. Przykłady: działanie 1.2. „Wzmocnienie potencjału kadrowego nauki” – tutaj Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego będzie wdrażać projekty; podobna rola Ministerstwa Gospodarki w działaniach 3.2. „Wspieranie funduszy kapitału podwyższonego ryzyka”, 4.3. „Kredyt technologiczny”, 6.3. „Promocja turystycznych walorów Polski”.

W każdym sektorze szczegółowe zadania IZ, IP i IW określone są w odpowiednich porozumieniach pomiędzy instytucjami. Zasadą jest, że to, co nie zostało delegowane, należy do IZ.

Co do zasady, instytucja wdrażająca posiada następujące zadania i kompetencje:

- ogłaszanie naboru wniosków oraz wyników konkursów
- przyjmowanie i dokonywanie oceny wniosków składanych przez potencjalnych beneficjentów w procedurze konkursowej (ocena formalna)
- powołanie ekspertów i prowadzenie spraw komisji ds. merytorycznej oceny projektów
- rozpatrywanie protestów wniesionych przez wnioskodawców, których wnioski zostały odrzucone w konkursie
- monitorowanie i wspieranie beneficjentów w procesie przygotowania do realizacji projektów kluczowych
- przygotowywanie i podpisywanie umów o dofinansowanie z beneficjentami
- bieżące monitorowanie realizacji projektów, sprawozdawczość
- kontrola projektów na miejscu
- weryfikacja formalna i merytoryczna wniosków o płatność beneficjentów
- dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów
- odzyskiwanie kwot nieprawidłowo wydatkowanych
- prowadzenie kontroli projektów na miejscu
- prowadzenie kontroli zamówień publicznych.

Komitet monitorujący POIG czuwa nad efektywnością zarządzania i realizacji programu, w tym m.in. ustala kryteria

wyboru projektów i opiniuje planowane zmiany w programie. W pracach komitetu na pracach członków uczestniczą przedstawiciele instytucji rządowych i samorządowych oraz reprezentanci organizacji pracowników i pracodawców, organizacji pozarządowych i środowiska akademicko-na-

ukowego. Ponadto w posiedzeniach komitetu udział biorą obserwatorzy reprezentujący m.in. instytucje zarządzające regionalnymi programami operacyjnymi, instytucje wdrażające POIG, wojewodowie, organizacje samorządowe, partnerzy społeczni i gospodarczy, eksperci. ■

WYKAZ INSTYTUCJI POIG

Priorytet	Instytucja pośrednicząca	Instytucja wdrażająca
1. Badania i rozwój nowoczesnych technologii	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego Departament Funduszy Europejskich www.nauka.gov.pl	Ośrodek Przetwarzania Informacji (działania 1.1.1., 1.3.) www.opi.org.pl Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (działanie 1.4.) www.parp.gov.pl
2. Infrastruktura sfery B+R	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego Departament Funduszy Europejskich www.nauka.gov.pl	brak
3. Kapitał dla innowacji	Ministerstwo Gospodarki Departament Funduszy Europejskich www.mg.gov.pl	Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (działania 3.1., 3.3.) www.parp.gov.pl
4. Inwestycje w innowacyjne przedsięwzięcia	Ministerstwo Gospodarki Departament Funduszy Europejskich www.mg.gov.pl	Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (działania 4.1., 4.2., 4.4.) www.parp.gov.pl Ministerstwo Gospodarki Departament Wdrażania Programów Operacyjnych (działanie 4.5.) www.mg.gov.pl
5. Dyfuzja Innowacji	Ministerstwo Gospodarki Departament Funduszy Europejskich www.mg.gov.pl	Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (działania 5.1., 5.2., 5.3., 5.4.)
6. Polska gospodarka na rynku międzynarodowym	Ministerstwo Gospodarki Departament Funduszy Europejskich www.mg.gov.pl	Ministerstwo Gospodarki Departament Wdrażania Programów Operacyjnych (działanie 6.2.) www.mg.gov.pl Polska Organizacja Turystyczna (działania 6.3., 6.4.) www.pot.gov.pl
7. Społeczeństwo informacyjne – budowa elektronicznej administracji	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Departament Informatyzacji www.mswia.gov.pl	Władza Wdrażająca Programy Europejskie (działanie 7.1.) www.wwpwp.gov.pl
8. Społeczeństwo informacyjne – zwiększanie innowacyjności gospodarki	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Departament Społeczeństwa Informacyjnego www.mswia.gov.pl	Władza Wdrażająca Programy Europejskie (działania 8.3., 8.4.) www.wwpwp.gov.pl
Instytucja zarządzająca: Ministerstwo Rozwoju Regionalnego Departament Zarządzania Programami Konkurencyjności i Innowacyjności www.mrr.gov.pl		